



Kort genomgång av reglerna för bredbandsstödet i föreskriften för landsbygdsprogrammet

Jordbruksverkets webbplats är i skrivande stund ännu inte helt uppdaterad med vilka regler som kommer gälla i den nya stödperioden. Därför finner ni här kraven i kondenserad form. Detta dokument är avsett att ge en introduktion och kort vägledning till reglerna för bredbandsstödet. Hör av er till byanatsforum@bredbandsforum.se med synpunkter och förbättringsförslag. För detaljfrågor hänvisar vi till Jordbruksverket, Länsstyrelserna och [själva föreskriften](#)¹.

I föreskriften framgår att stöd till bredbandsinfrastruktur endast får lämnas till juridiska personer. Exempel på juridisk person är en ekonomisk förening, ett aktiebolag eller en kommun.

Stödet får lämnas till anläggning av passiv bredbandsinfrastruktur i ett accessnät som är slutanvändarnära, men också till anläggning av en förbindelse som krävs för att koppla den slutanvändarnära accessen till ett befintligt bredbandsnät.

I föreskriften listas sedan vilka utgifter som är stödberättigade. Dessa är:

- Inköp av tjänst för projektering,
- inköp av nytt material,
- inköp av tjänst för anläggningsarbeten,
- inköp av tjänst för kontroll av utförande och dokumentation av bredbandsinfrastrukturen och
- inköp av tjänst för allmänna utgifter.²

Det är således viktigt att ha koll på vilka utgifter som inte är stödberättigade, t.ex:

- Inköp och installation av aktiv utrustning (den elektroniska utrustningen som skapar signalen i bredbandsnäten),
- inköp eller hyra av befintlig passiv infrastruktur,
- avgifter och ersättningar för markinträng,
- förrättningskostnader för att bilda gemensamhetsanläggning,
- mat och annan förtäring,
- indirekta kostnader så som overheadkostnader,
- moms som du kan dra av,
- skuldräntor,
- lönekostnader

Liksom tidigare stödperiod får stöd endast lämnas till projekt som genomförs i områden där det enligt en marknadsanalys sannolikt inte kommer att anläggas nästa generations accessnät (NGA-nät) på kommersiella villkor inom tre år.

Detta ska säkerställas genom det så kallade offentliga samrådet. Detta samråd görs för att kunna kontrollera att det inte finns någon marknadsaktör som redan har planerat en bredbandsutbyggnad i det sökta stödområdet. I det offentliga samrådet publicerar länsstyrelsen en karta på sin webbplats över det område som stödet avser. Där kommer de också att tala om vilken teknik som kommer att användas samt vem som står bakom ansökan.

¹<https://www.jordbruksverket.se/forfattningar/forfattningssamling/2015.4.174c24d814add59460463f2.html> (2015:35)

² Exempel på ”allmänna utgifter” är hjälp med byggprojektledning och ekonomiredovisning



Ett tillägg sedan tidigare är att om den behöriga myndigheten, dvs. länsstyrelsen, har kännedom om planer på utbyggnad på kommersiella villkor inom ett område som är avgränsat för ett projekt, ska myndigheten göra en utredning innan den fattar beslut. Om den utredningen visar att det finns en aktör som planerar att bygga utan stöd, så får stöd inte lämnas. Exakt hur denna utredning kommer att göras är idag inte beskrivet.

Stöd får endast lämnas till projekt som är förenligt med kommunal bredbandsstrategi. Därför måste den sökande samråda med den eller de kommuner som berörs av det område som avgränsats för projektet. Fiberföreningen ansvarar för att kontakta kommunen eller kommunerna.

Stöd får endast lämnas till projekt som är förenligt med regional bredbandsstrategi. Samrådet kring den regionala strategin ska genomföras av berörd myndighet, dvs länsstyrelsen, som ska samråda med den aktör som ansvarar för den regionala bredbandsstrategin. Detta samråd görs således inte av den som söker stöd, t ex fiberföreningen.

I föreskriften framgår sedan vilka krav som måste uppfyllas av stödmottagare kring:

- inhämta de tillstånd som krävs enligt bestämmelser i miljöbalken, väglagen, plan- och bygglagen samt jordabalken (information om detta finns på länsstyrelsernas hemsidor)
- konkurrensutsätta inköp till projektet
- undersöka möjligheterna att utnyttja befintlig infrastruktur och samförläggning genom att använda ledningskollen.se
- använda kabelrör som har utrymme för flera kabelnät och olika nättopologier utöver det som behövs för det aktuella projektet (dvs. bygga med överdimensionering)³
- att inga villkor ställs upp i kontrakt eller andra avtal som strider mot artikel 52 punkt 5 och 6 i Kommissionens förordning [EU \(nr\) 651/2014](#)⁴, dvs i klartext:

Nätoperatören ska erbjuda bredast möjliga aktiva och passiva tillträde i grossistledet enligt artikel 2.139 i denna förordning på rättvisa och icke-diskriminerande villkor, inklusive fysiskt tillträde till accessnätet när det gäller NGA-nät. Ett sådant tillträde i grossistledet ska beviljas för minst sju år och rätten till tillträde till kabelrör och stolpar får inte tidsbegränsas [...]

Priset för tillträde i grossistledet ska baseras på prissättningsprinciper angivna av den nationella regleringsmyndigheten och på riktmärken som råder inom andra jämförbara och mer konkurrensutsatta områden i medlemsstaten eller unionen, med hänsyn tagen till det stöd som nätoperatören får. Den nationella regleringsmyndigheten ska konsulteras om tillträdesvillkor, inklusive prissättning, och i händelse av tvist mellan de som söker tillträde och den operatör som driver den subventionerade

³ I ett fibernät kan detta avse t ex nedläggning av extra rör eller att man använder s.k. ”Multiduct”- rör. Det ska vara möjligt att hyra utrymme i nätet på fysisk- och ledningsnivå. Jordbruksverket kommer närmare specificera detta på sin webbplats.

⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A32014R0651>

**infrastrukturen.**

- genomföra kontroller och upprätta dokumentation
- registrera bredbandsnätet på webbplatsen ledningskollen.se
- upprätta en förvaltningsplan (detaljer finns i föreskriften om innehåll)
- driftsätta bredbandsnätet
- uppnå minst den anslutningsgrad till bredbandsnätet som fastställts i beslutet om stöd.

Vidare beskrivs vilka inköp som måste konkurrensutsättas. Dessa är:

- inköp av de varor och tjänster som behövs för att anlägga den passiva bredbandsinfrastrukturen
- inköp av tjänst för installation och drift av den *aktiva* utrustningen i bredbandsnätet.
- I den tidigare stödperioden fanns krav om att även underhåll och drift av *passiv* infrastruktur skulle konkurrensutsättas – detta krav verkar nu ha utgått⁵

Det finns vissa undantag till konkurrensutsättning. Om t ex organisationen, företaget eller koncernen som är stödmottagare kan tillverka det material som behövs för investeringen. Underlag som styrker detta måste dock finnas.

I föreskriften finns detaljerade paragrafer om hur konkurrensutsättningen ska gå till. Dessa gäller:

- Hur anbudsfrågan ska skrivas
- Annonsering av anbudsfrågan
- Process vid öppning av inkomna anbud
- Utvärdering av anbud
- Hur och till vem tilldelningsbeslut ska skickas
- Upprättande av kontrakt eller ramavtal

För att underlätta vid mindre inköp under projektiden finns enklare krav för vissa inköp. Dessa är inköp som sammanlagt under projektiden understiger 250 000 kronor för en viss grupp. För dessa gäller att minst två leverantörer har tillfrågats och att dokumentation ska upprättas som innehåller vilka leverantörer som tillfrågats, pris, beskrivning av varan eller tjänsten samt tid för leverans.

Om stödmottagaren tänker sälja sitt nät under projektiden eller inom fem år från dagen för slututbetalning av stödet ska försäljningen genomföras genom ett konkurrensutsatt förfarande. Kontraktet måste då innehålla de villkor som ställdes upp i anbudsfrågan och även uppgift om avtalad köpesumma. Den betalning man får för nätet ska bokföras som intäkt i projektet.

En förvaltningsplan måste upprättas av stödmottagaren om denne kommer att vara ägare till den passiva bredbandsinfrastrukturen. Förvaltningsplanen ska innehålla följande delar:

1. vilken tidsperiod förvaltningsplanen avser
2. beskrivning av det aktuella bredbandsnätet
3. mål och intentioner med ägandet och förvaltningen
4. hantering av förändring och utveckling
5. drift- och underhållsplan
6. säkerhet
7. styrning och ledning (förvaltningsorganisation)
8. budget för förvaltningsperioden

⁵ I skrivande stund är inte Jordbruksverkets webbplats uppdaterad med information om konkurrensutsättning.



9. uppföljning av drift och underhåll, och
10. upplägg för användarsupport.

I bilagorna återfinns sedan ytterligare detaljer om vilken information som ansökan måste innehålla, t.ex. antal hushåll som kommer att anslutas, totalt antal folkbokförda, antal kilometer bredbandsnät, antal timmar ideellt arbete, typ av bredbandsnät, ägandeform etc.

I bilagorna framgår också vad som ska bifogas i form av kartor och underlag, samt budget.

I bilaga 4 a finns detaljerad information om vilken kontroll och dokumentation av nätet som ska göras, exempelvis märkning, vad som ska inmätas och hur. Där finns även krav på kontrollutförande.

Det ska även finnas en dokumentation som beskriver hur installationen av fiber och märkning har utförts. I bilagan finns specificerat vad dokumentationen ska bestå av. Det ska även göras en dämpningsmätning och kontroll av fiberinstallationen.

Om man som stödmottagare inte har följt reglerna om offentlig upphandling eller reglerna om konkurrensutsättning görs avdrag på delutbetalningar eller slututbetalningen. Det är den behöriga myndigheten som ska göra avdraget och aspekter som ska vägas in vid bedömningen är om felet har påverkat konkurrens, transparens och likabehandling.

Prioritering av projekt

När projektet uppfyller alla grundläggande villkor kommer det att prioriteras av länsstyrelsen med hjälp av en poängsättning. Uppgifter till poängsättningen hämtar länsstyrelsen från projektansökan. Länsstyrelsen kommer att bevilja pengar till de projekt som är högst prioriterade.

Prioriteringen görs enligt följande nationella urvalskriterier som satts upp av Jordbruksverket:

- Projektet ger hög anslutningsgrad till bredbandsnätet
- Projektet har ett högt antal möjliga anslutningar till bredbandsnätet
- Sökanden har kunskap, kompetens och genomförandekapacitet för investeringen

Jordbruksverket kommer att uppdatera texten på sin hemsida så att den överensstämmer med de förändringar som skett i föreskriften. I januari kommer även de [mallar](#)⁶ som Länsstyrelserna har tagit fram tidigare att ses över, för att säkerställa att de överensstämmer med föreskrifterna.

⁶<http://www.bredbandsforum.se/Byanatsforum/Informationsmaterial/>, under rubriken “Upphandlingsmallar”